



第三次联合国减少灾害风险世界大会

筹备委员会

第二届会议

2014年11月17日至18日，日内瓦

临时议程项目4

世界大会的安排

世界大会的安排进展情况

秘书处的说明*

一. 引言

1. 2012年，联合国大会决定召开第三次世界减少灾害风险大会，审查《兵库行动纲领》执行情况，并通过2015年后减少灾害风险框架。该决议还请国际减少灾害战略秘书处(国际减灾战略秘书处)与所有相关利益攸关方协商，协调世界大会的各项筹备活动，并担任其秘书处。¹

2. 2013年12月，联合国大会通过了第68/211号决议，决定世界大会将于2015年3月14日至18日在日本仙台举行。大会还决定此次大会应达成一份简明扼要、重点突出、具有前瞻性和注重行动的成果文件。该决议确定了世界大会的以下目标：

* 本文件因需协商编写细节而迟交。

¹ A/RES/67/209。



- (a) 完成对《兵库行动纲领》执行情况的评估和审查；
- (b) 审议通过区域和国家战略/机构以及减少灾害风险计划及其建议以及执行《兵库行动纲领》相关区域协定获得的经验；
- (c) 通过 2015 年后减少灾害风险框架；
- (d) 确定根据执行 2015 年后减少灾害风险框架的承诺开展合作的方式；
- (e) 确定定期审查 2015 年后减少灾害风险框架执行情况的方式。

二. 拟订方案草案

- 3. 2014 年 7 月 14 日至 15 日在日内瓦举行的世界大会筹备委员会第一次会议通过了大会议程草案。²
- 4. 秘书处与大会筹备委员会主席团和东道国协商，拟订了大会工作方案草案，该草案将在 2014 年 11 月 17 日至 18 日筹备委员会第二届会议上审议。³
- 5. 作为对工作方案草案的补充，还拟订了大会的临时活动日程草案。该活动日程草案以直观的形式概述了大会的安排。临时活动日程草案见附件一。
- 6. 秘书处与大会筹备委员会主席团和东道国协商，提出了部长级圆桌会议和工作会议的实质性专题清单。临时实质性方案说明见附件二和大会网站。⁴ 各次会议的概念说明将于 2014 年 9 月和 10 月期间在大会网站上发布。⁵
- 7. 大会的工作方案包括三个主要部分：
 - (a) 政府间部分，其内容如下：
 - (一) 开幕式和闭幕式，分别将于 3 月 14 日和 18 日上午举行；
 - (二) 关于“在 2015 年后全球议程中处理新出现的风险的全球伙伴关系”的高级别对话，讨论 2015 年后减少灾害风险框架的执行情况；
 - (三) 部长级圆桌会议，这些会议将侧重于执行方面的承诺，并尝试以各国政府各部委作出的承诺为基础：计划、资金、发展、教育和卫生，等等。预计圆桌会议将有助于落实减少灾害风险和灾后恢复全球伙伴关系，届时专业主持人将指导各项讨论并把握今后行动和承诺的本质；
 - (四) 3 月 14 日至 17 日举行并作发言的正式全体会议；

² A/CONF.224/PC(I)/L.3。

³ A/CONF.224/PC(II)/L.1。

⁴ http://www.wcdrr.org/uploads/WCDRR-Provisional-Summary-Substantive-Programme_280814.pdf。

⁵ <http://www.wcdrr.org/conference/programme>。

(五) 与各主要群体(妇女、儿童和青少年、农民、土著人民、非政府组织、工会、地方当局、科技界和工商业)的对话，这些对话将有助于参加者开展互动、交流意见和建立支持 2015 年后减少灾害风险框架的伙伴关系。大会秘书处将汇编各主要群体作出的承诺，以支持 2015 年 3 月在仙台举行的世界大会的结果；⁶

(b) 多利益攸关方部分，该部分向政府代表和已登记的非政府组织及其他主要群体开放，期间参加者将推动讨论，交流经验，建立支持 2015 年后减少灾害风险框架执行工作的伙伴关系并作出有关承诺。多利益攸关方部分将包括以下活动：

(一) 定于 3 月 13 日举行的筹备活动。大会秘书处正在汇集关于举行筹备活动的请求；

(二) 从 3 月 14 日开始举行的一系列工作会议，重点是拟订注重成果的具体执行计划，并尝试围绕主要优先领域建立创新的伙伴关系，支持 2015 年后减少灾害风险框架。工作会议将：报告《兵库行动纲领》五个优先事项的执行进展情况和计划为支持 2015 年后减少灾害风险框架而继续开展的工作；侧重于执行工作，其中结合通过 2015 年后减少灾害风险框架协商确定的新出现的风险和新的优先事项；作出有效执行 2015 年后减少灾害风险框架的承诺；并重点确定有助于根据 2015 年后减少灾害风险框架推进减少灾害风险执行工作的优先领域⁷；

(三) 将安排于 3 月 14 日至 18 日在东北地区附近进行的参观考察，了解东日本大地震的情况和当前的重建工作。经认证的大会与会者可免费参加⁸；

(四) 3 月 18 日至 20 日为大会与会者及其配偶组织的游览活动(包括受灾地区)⁹；

(五) 3 月 14 日至 18 日由日本政府、仙台地方政府和私营部门举行的招待会，以及各种典礼——笹川奖颁奖仪式和风险管理奖颁奖仪式。

(六) 将从 3 月 14 日开始的“点火”台。这是一个关于减少灾害风险专题、项目或举措的简短发言(最长 15 分钟)平台。“点火”台将为发言者提供机会，讨论和探讨各种专题，作为对正式会议中所讨论专题的补充；

(c) 关于减少灾害风险相关举措和成就的公共论坛活动，这些活动向与会者和公众开放。其目的在于培养对减少风险和加强抗灾能力的共同责任感。这些

⁶ <http://www.wcdrr.org/preparatory/commitments>。

⁷ 见附件二中的详细信息。

⁸ 详情见 <http://www.bosai-sendai.jp/en/studytours.html>。

⁹ 详情见 <http://www.bosai-sendai.jp/en/studytours.html>。

活动(如专题讨论会、研讨会、讲习班和展览)将于大会期间在主要设施附近的一些地点举行。全部活动清单将自 2014 年 11 月起在大会网站上发布。还将在公共论坛, 如儿童和青少年论坛、建筑展览和电视纪录片中举行互动活动¹⁰。

三. 组织事项

8. 大会的政府间部分将在位于仙台市青叶区青叶山的仙台国际中心展览楼举行。多利益攸关方部分将在位于同一地点的仙台国际中心会议楼举行。公共论坛将在仙台附近的各个地点举行, 包括宫城县的仙台博物馆、媒体中心、仙台市民会馆以及岩手和福岛县的其他地方。

9. 2014 年 5 月, 通过各国常驻日内瓦和纽约代表团, 向所有成员国发出了宣布大会日期的普通照会, 并向拥有大会观察员地位的政府间组织递交了照会副本。照会中请成员国说明其代表团的组成情况, 并提醒各国, 根据第 68/211 号决议第 18 段, 大会确认所有相关利益攸关方, 包括主要群体、议会、民间社会、国际红十字与红新月运动、非政府组织、国家减少灾害风险平台、兵库行动纲领协调中心、地方政府代表、科学机构和私营部门以及联合国系统各组织和政府间组织推动和参与世界大会的重要性。大会还确认需要让妇女以及儿童、老年人和残疾人等特别易受灾害影响的人员包容性地参与世界大会及其筹备进程¹¹。

10. 负责减少灾害风险问题的秘书长特别代表 2014 年 4 月向联合国各行政首长发出了邀请函。

11. 2014 年 4 月 23 日, 面向希望作为观察员出席世界大会及其筹备委员会会议的非政府组织和其他主要群体, 启动了在线认证和登记系统。进行大会登记的最后期限是 2014 年 11 月 30 日¹²。

12. 国际减灾战略秘书处与东道国协商, 编制了世界大会和相关筹备进程的预算。2014 年 4 月提出了涵盖国际减灾战略秘书处的筹资提案。瑞士政府承诺为在日内瓦举行的两次筹备委员会会议提供资源。日本政府承诺负担大会的相关举办费用。其他捐助方也作出了专用认捐: 澳大利亚、欧盟委员会、德国和美利坚合众国。国际减灾战略秘书处还将其核心资源用于达成 2015 年后减少灾害风险协议的战略进程以及世界大会的安排。在这方面, 下列国家已承诺向国际减灾战略秘书处提供或已经提供了非专用捐款: 哥伦比亚、丹麦、列支敦士登、荷兰、挪威和瑞典。迫切需要其他捐助方和组织提供更多资源, 支持世界大会。

¹⁰ <http://www.wcdrr.org/conference/programme/publicforum>。

¹¹ 68/211 号决议第 20 段。

¹² 详情见 <http://www.wcdrr.org/majorgroups>。

13. 正在拟订面向最不发达国家和小岛屿发展中国家代表的资金支助安排。正与日本协调，在会议设施地面层安装一个银行系统，用于发放每日津贴。
14. 正计划组织世界大会秘书处筹备特派团，讨论现场的通信相关安排。计划2014年12月在全部会议设施准备完毕后，向日本派出由联合国安保与会议管理部门组成的第三次联合国筹备特派团。日本政府与联合国之间也就安保安排划清了职责。
15. 关于文件和口译工作，正与联合国大会事务和会议管理部作出安排。
16. 正在制订一项促进和实现世界大会节约用纸的战略。计划使用专门的苹果程序，提供电子文件，这些文件还可通过电子平板电脑和智能手机浏览。与筹备委员会和世界大会有关的正式文件还将在大会网站上张贴¹³。
17. 大会网址¹⁴向可能的与会者和媒体成员提供信息，包括媒体认证登记信息。
18. 为世界大会的与会者在线提供关于仙台的一般实用信息(旅行和住宿、地方交通、旅游、受海啸影响的东北地区等)¹⁵。

¹³ <http://www.wcdrr.org>。

¹⁴ <http://www.wcdrr.org>。

¹⁵ <http://www.wcdrr.org/conference/information>。

附件

第三次联合国减少灾害风险世界大会¹⁶ 2015年3月14日至18日，日本仙台¹⁷ (临时草案)



联合国减少灾害风险世界大会
2015年日本仙台

	星期五 3月13日		星期六 3月14日		星期日 3月15日		星期一 3月16日		星期二 3月17日		星期三 3月18日	
	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	
政府间部分	政府间筹备委员会 (视需要) ¹⁸		开幕	全体会议 组织事项	高级别 部分	全体会议 正式发言					通过 2015 年后减少 灾害风险框架、 宣言和承诺 ¹⁹	闭幕
						部长级圆桌会议 与主要群体的对话						
多利益 攸关方部分	非正式筹备 会议和利益 攸关方会议					工作会议						
					东道国 招待会			东道 城市待会			风险 管理奖 颁奖仪式	
			参观考察									游览
公共论坛			专题讨论会、论坛、会外活动、电视记录片节、展览、儿童和青少年论坛 (多个地点：东北大学、仙台市民会馆、仙台县厅会馆、仙台媒体中心、梦之展览馆)									

¹⁶ 大会 A/RES/67/209 号决议执行部分第 10 段。

¹⁷ A/RES/68/211 执行部分第 10 段。

¹⁸ A/RES/68/211 执行部分第 13 段。

¹⁹ A/RES/67/209 执行部分第 10 段、A/RES/68/211 执行部分第 12 段。

附件二

临时实质性方案——供考虑的一些想法²⁰

政府间部分
<ul style="list-style-type: none"> • 关于“在 2015 年后全球议程中处理新出现的风险的全球伙伴关系”的高级别对话 • 高级别部分，之后是正式的全体会议发言 • 部长级圆桌会议 <ul style="list-style-type: none"> A. 管理灾害风险：克服挑战 B. 包容性的灾害风险管理：政府、社区和群体共同行动 C. 减少城市环境中的灾害风险 D. 对风险敏感的投资：公私伙伴关系 E. 灾后重建：重建更美好的家园
多利益攸关方部分
<ul style="list-style-type: none"> • 工作会议 <ul style="list-style-type: none"> 《兵库行动纲领》现有优先事项的进展情况 1. 国家/地方层面的治理和发展规划(优先事项 1) 2. 风险确定和预警(优先事项 2) 3. 建设复原文化方面的教育和知识(优先事项 3) 4. 基本风险因素(优先事项 4) 5. 做好有效应对的准备(优先事项 5) 新出现的风险 <ul style="list-style-type: none"> 6. 技术危害：从减少风险到恢复 7. 灾害和气候风险：加快国家和地方举措

²⁰ 本清单是东道国和秘书处的初步想法，作为工作文件印发是为了征求进一步的意见，将在筹备委员会第二届会议上商定。

8. 生态系统管理和复原
9. 全球风险趋势
10. 水资源综合管理
11. 通过具有抗灾能力的农业实现粮食安全
12. 健康社会的灾害管理

执行承诺

13. 工商业和私营部门：对具备抗灾能力的基础设施的投资
14. 将科学和技术用于减少灾害风险决策
15. 社区处理地方风险
16. 调动妇女在减少灾害风险中的作用

加快执行工作

17. 对建立安全学校的承诺
18. 衡量和报告进展情况

以上清单有待修订，预计将纳入更多工作会议

- “点火”台
- 参观考察
- 游览