



PERMANENT MISSION OF FINLAND  
GENEVA



泰国常驻代表团

2014 年 8 月 8 日

阁下：

根据 2014 年 7 月 14 日至 15 日在日内瓦召开的第三届联合国世界减灾大会筹委会第一次会议的要求，我们很荣幸地向大家提出 2015 年后减灾框架的预零草案。同样，根据筹委会第一次会议的要求，这份文件将作为 2014 年 9 月和 10 月期间筹委会联席主席所召开的开放式非正式磋商会的基础。

从 2014 年 9 月 5 日开始，我们计划与成员国一起在日内瓦就预零草案召开开放式非正式磋商会议。届时，来自联合国基金、机构和项目的代表将以观察员和资源提供者的身份与会。此外，联席主席还将在日内瓦与主要团体举行大量磋商会，我们鼓励成员国参加并发挥积极的作用。随附有会议日程安排，其中包含每场会议的具体时间、举办场地以及关注的重点领域。根据 2014 年 9 月和 10 月召开的这些磋商会，联席主席将在 10 月中旬准备一份零草案，以备 2014 年 11 月 17 日至 18 日在日内瓦召开的筹委会第二次会议考量。

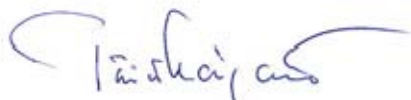
在筹委会考量 2015 年减灾框架期间，成员国以更专注的决心对联合国大会的第 68/211 号决议（2013 年 12 月 20 日）做出了响应，这份决议呼吁世界减灾大会通过一份内容简洁、重点突出、具有前瞻性并且以行动为导向的成果文件。筹委会讨论的一个共同主线是呼吁以《2005-2015 年兵库行动框架：提高国家和社区的抗灾力》为基础，利用《兵库框架》并更新《兵库框架》，制定出一份独立的框架协议，从而确保目前所开展工作的连续性，同时为应对当前挑战所急需的创新铺平道路。

同时，成员国还强调了十年来实施《兵库框架》所获得的各种经验教训。他们提供了很多例子，证明《兵库框架》在减轻灾害风险以及在地方、国家、区域和全球层面上加强利益相关方合作方面发挥了关键的指导作用。尽管如此，成员国也承认，在制定框架目标和优先行动事项（尤其是优先事项 4）方面仍然存在不足。优先事项 1、2、3 和 5 存在某些相互重叠的地方，它们与优先事项 4 相比更具有直接可操作性，也更加具体。这进一步凸显了，我们需要通过 2015 年后减灾框架来更新和重新安排战略目标和优先事项，并为所有各层级的行动方提供可视化能力。此外，制定这份未来框架还提供了一次机会，可以对利益相关方及其在推动优先行动事项方面所发挥的作用给予应有的适当重视，很多人认为《兵库框架》在此方面未作充分的表述。

最后，除了筹委会第一次会议所作的声明外，预零草案在起草时所运用的资源还包括：1989年《国际减轻自然灾害十年（IDNDR）之国际行动框架》；1994年《横滨战略——建设更安全的世界》；1999年《国际减灾战略》；《兵库框架》本身；《兵库行动框架》中期审查报告；联合国大会的有关决议；2013年全球减灾平台第四次会议纪要；2015年后减灾框架磋商会汇编报告（A/CONF.224/PC(I)/5）；2015年后减灾框架建议要素（A/CONF.224/PC(I)/6）；2014年非洲、美洲、亚洲、太平洋地区区域减灾平台和欧洲部长级减灾会议的成果（A/CONF.224/PC(I)/7, 8, 9, 11, 12）；可持续发展目标开放工作组的提议；以及2009年联合国减灾署（UNISDR）的减灾术语。

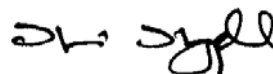
我们期待大家积极地高度参与即将召开的开放式非正式系列磋商会。

请阁下接受我们最高的敬意。



Päivi Kairamo 女士  
常驻代表

芬兰常驻日内瓦联合国办事处和其他国际组织  
代表团



Thani Thongphakdi 先生  
常驻代表

泰国常驻日内瓦联合国办事处和其他国际组织  
代表团

附件： 开放式非正式磋商会  
日程安排

所有日内瓦联合国办事处的常驻代表  
和常驻观察员

抄送：所有纽约联合国的常驻代表  
和常驻观察员