

## 2015年第3次世界减灾大会 第二次公告<sup>1</sup>

### 导言

2013年12月20日，联合国大会通过了一项于2015年3月14日至18日在日本仙台召开第3次世界减灾大会的决议，并概述了第3次世界减灾大会筹备工作的形式（A/RES/68/211）。<sup>2</sup>

此次第二次公告根据第A/RES/68/211号联合国大会决议总结了第3次世界大会的预期成果，回顾了为召开世界减灾大会所应采取的步骤措施，并提供了为制定2015年后减灾框架所开展的活动以及联合国系统对未来框架的参与、宣传和媒体活动的最近情况、相关预算和资源，以及计划与会者出席情况的小建议。

### 背景

1. 国际社会的减灾工作建立在过去几十年来国家和其他利益相关方所积累的不断成熟的知识经验之上。相关里程碑包括：1987年，20世纪90年代被联合国大会宣布为“国际减轻自然灾害十年”（A/RES/42/169）；1989年，联合国大会通过了“国际减轻自然灾害十年的国际行动框架”（A/RES/44/236）；1994年，第1次世界减轻自然灾害大会通过了“横滨战略和行动计划：建设一个更安全的世界”；1999年，联合国大会批准了“国际减灾战略”（A/RES/54/219）；以及2005年，在日本神户举行的第2次世界减灾大会上通过了“2005-2015年兵库行动框架：构建国家和社区的抗灾力”（HFA）。
2. 2012年，联合国大会（A/RES/67/209）决定召开第3次世界减灾大会，审查《兵库行动框架》的实施情况，并通过2015年后减灾框架。2012年的此项决议要求联合国减灾署（UNISDR）担任2015年世界减灾大会秘书处，帮助制定2015年后减灾框架（HFA2），并在与有关利益相关各方的磋商会中协调相关筹备活动。

### 第3次世界减灾大会的预期成果

<sup>1</sup> 第一次公告是2013年10月9日发布的一份为世界减灾大会预留时间的通知。

<sup>2</sup> 2013年决议的协议后文本拷贝请参见<http://www.unisdr.org/2013/docs/resolutions/2013text.pdf>。

3. 根据 2013 年联合国大会决议之规定，第 3 次世界减灾大会的目标包括：
  - a) 完成对《兵库行动框架》实施情况的评估和审查。
  - b) 考量通过地区和国家减灾战略/机构和计划获取的经验和建议，以及在实施《兵库行动框架》时达成的相关地区协议。
  - c) 通过 2015 年后减灾框架。
  - d) 根据对实施 2015 年减灾框架的承诺确定合作方式。
  - e) 确定对 2015 年后减灾框架实施情况的定期审查方式。
4. 第 3 次世界减灾大会将设有一个政府间会议环节、高层会议环节，以及利益相关多方会议和活动。
5. 还将组织一场国家平台论坛和一场青年减灾论坛。此外，我们还鼓励发布有关“全球安全学校”活动（根据 2013 年 5 月全球平台会议高层会议环节所达成的一致意见）的相关公告。

## 地区平台和会议

6. 联合国大会强调了地区协调在第 3 次世界减灾大会筹备过程中的重要性。因此，联合国大会对地区平台对 2015 年后减灾框架所做出的重要贡献表示了欢迎，同时强调了他们在促进广泛参与第 3 次世界减灾大会方面的重要性。联合国大会对即将召开的地区平台会议充满期待，相关举办日期和城市如下：

- 5 月 5-8 日：非洲（尼日利亚阿布贾）
- 5 月 27-29 日：美洲（厄瓜多尔瓜亚基尔）
- 6 月 10-12 日：阿拉伯国家（埃及沙姆沙伊赫）
- 6 月 2-4 日：太平洋（斐济苏瓦）
- 6 月 23-26 日：亚洲（泰国曼谷）
- 6 月/7 月（待定）：欧洲（比利时布鲁塞尔：部长级减灾会议）

此外，还将于 2014 年 4 月召开南亚和南高加索地区（哈萨克斯坦阿拉木图）磋商会。欧洲减灾论坛将在 2014 年 10 月（西班牙马德里）举行。

7. 让所有利益相关方通过地区平台在地区和全球层面上做出自愿承诺，并将其整合到第 3 次世界减灾大会的成果内，这将为实施 2015 年后减灾框架提供一股丰富、强大的推动力量。自愿承诺代表的是利益相关方群体对在地区和/或全球层面上实施 2015 年后减灾框架的具体行动所做出的提议。这些承诺将构成一股引领力量，为实施 2015 年后减灾框架提供非常坚实的基础，同时表明所有利益相关方能够合作无间。

## 政府间筹备进程

8. 将建立一个不限成员名额的政府间筹备委员会（筹委会），筹委会将由一个 10 名成员组成的主席团和一名当然成员（日本）领导。联合国大会将于 2 月中旬前任命主席团成员。筹委会将于 2014 年 7 月 14-15 日和 11 月 17-18 日在日内瓦举行两次会议。第三次会议可根据需要在仙台举行。
9. 筹委会将：
  - a) 审查第 3 次世界减灾大会的组织和实质性筹备工作。
  - b) 批准大会的工作方案。
  - c) 提出议事规则，以备大会通过。
  - d) 根据来自地区磋商会的建议及其他建议制定 2015 年后减灾框架草案。
10. 工作与减灾有关的非政府组织和其他主要团体可申请以观察员身份出席筹委会会议和世界减灾大会正式会议环节，但须获得筹委会批准。将在 1 月中旬提供有关流程和日期的详细指引。

### 有关 2015 年后减灾框架的最新进展

11. 制定并通过 2015 年后减灾框架正值一个关键时期，同一时期还有另外两项与灾害风险增加和管理有关的重大工具正在讨论之中，这两项重大工具分别是 2015 年后发展日程和目标以及气候变化相关措施。上述这一同步为界定并就形成一个整体一致、连贯和尽可能协调统一的 2015 年后全球日程提供了一次重大机遇。
12. 与利益相关各方的磋商会始于 2012 年初，包括 8 场地区平台会议和 2013 年全球减灾平台第 4 次会议，以及在线和地方、国家、地区和全球磋商会。在此期间与有关利益相关方团体开展了开诚布公的对话，包括政府、地方当局、议员、私营部门、科技机构、非政府组织、民间社会和社区组织。这些磋商会的报告、结果和成果请参见 <http://www.preventionweb.net/posthfa/>。
13. 为进一步宣传和支持 2014 年期间即将召开的有关 2015 年后减灾框架的地区平台会议、筹委会会议和磋商会，联合国秘书长特别代表于 2013 年 12 月 17 日发布了“2015 年后减灾框架的拟定考量要素”（请参见 <http://www.preventionweb.net/posthfa/proposed-elements>）。

### 联合国的参与

14. 联合国首席执行官委员会于 2013 年 4 月达成的“联合国减灾抗灾行动计划”将帮助让联合国基金会、相关机构和有关国内减灾事务的项目参与进来，包括为 2015 年后减灾框架提供建议和实施支持。

### 宣传和媒体活动

15. 减灾所取得的成就和成功是迄今为止大家集体努力的结果。利益相关方将获邀与 UNISDR 一起参加在世界减灾大会之前、期间和之后的宣传活动，庆祝《兵库行动框架》所取得的成果，推广世界减灾大会的主要建议和成果，提升人们对 2015 年后减灾框架主要问题的认识。
16. 欢迎全球各地经认证的注册媒体参加第 3 次世界减灾大会。将单独发布一份有关如何获取注册认证的通知。

### **预算和资源**

17. 日本政府和 UNISDR 为组办世界减灾大会和筹备流程相关活动拨发了约 1000 万美元预算。因为大会费用将按自愿原则承担，UNISDR 鼓励来自所有捐助者的支持。

### **计划与会者的出席情况**

18. 预计有 6,000 至 8,000 名代表和观察员与会，此外还将有数千名日本公众成员参加。网站 <http://www.preventionweb.net/wcdr/home> 提供有关酒店、旅行和安全方面的当前信息。有关会议地点、时间表、登记、住宿预订系统、行政安排等的详细信息也将在该网站上定期更新。实用信息说明将于 2014 年第 1 季度发出。

\*     \*\*\*     \*